

令和 5 年度

税制改正提言事項



一般社団法人 愛知県法人会連合会



# 目次

## 基本事項

総論	1
----	---

## 各論（当面の改正提言）

第一 法人の税負担のあり方	3
1 中小企業活性化のための税制のあり方	
2 法人税の税率および課税ベースの問題等	
第二 個人の所得課税のあり方	6
1 諸控除等の課税ベース等	
2 少子化対策推進のための施策	
第三 資産課税及び資産性所得課税のあり方	7
1 相続税制	
2 事業承継税制	
3 金融所得課税のあり方等	
第四 消費税のあり方	9
1 軽減税率の廃止	
2 インボイス方式の廃止	
3 免税点制度の廃止	
4 総額表示義務の改正	
第五 地方税のあり方	10
1 固定資産税のあり方	
2 地方の独自課税問題等	
3 森林環境税	

第六	今後の財政政策のあり方	12
1	経済社会の構造変化・活性化への対応	
2	設備投資促進のための優遇措置	
3	行財政改革の推進	
4	社会保障を含めた国民負担のあり方	
5	国・地方のあり方等	
6	租税教育の充実	

## 個 別 事 項

法人税関係	15
所得税関係	20
相続税関係	23
間接税関係	25
地方税関係	27

# 令和5年度税制改正提言事項

## 基本事項

### 総論

令和3年度の日本経済は、新型コロナウイルス感染症の影響の長期化による半導体等の供給不足にロシアのウクライナ侵攻による資源価格の高騰も重なり、幅広い業種で大きな打撃を受けている。

そのような中で行われた令和4年度の税制改正では、中小企業者等への各種特例制度の延長が図られ、法人会の要望がある程度取り入れられたものの、これまで要望してきた抜本的な見直しが進まない状況にある。

今後は、法人税率の更なる引下げを早期に実現し、法人課税については、コロナ禍による厳しい経済状況からの国内企業の回復、持続的な成長を支える観点から、実質的な税負担の軽減を伴う措置が望ましく、中小法人に対する軽減税率の恒久化を図るなど、法人税を中心とした税制面での支援措置を実施するとともに、冷え込んだ景気に対する大型経済対策と将来世代へ負担を先送りしないための財政健全化の両立を実現する責任ある税制の確立を強く求める。

また、わが国企業の大半を占める中小企業が直面している大きな問題が事業承継であり、中小企業庁によれば2025年に約127万社が事業を承継できずに廃業の危機を迎えるといわれている。中小企業の培った技術やノウハウそして雇用の場を失うことは我が国にとって大きな損失である。このような中小企業の事業承継を順調に行うため、所得税、相続税、贈与税の課税関係について抜本的な見直しを行い、中小企業が事業を継続できるよう税制面からバックアップすることを求める。

税の仕組みは、消費税率引上げとともに導入された軽減税率制度による複数税率や地方税における超過課税など国税地方税共にいよいよ複雑になってきている。

税制は、それが経済社会のあり方と密接に関連するものであるがゆえに、「公平・中立・簡素」な制度という基本的な視点に立つことによって、若年層から高齢者まで正しい納税意識を持つ良き国民を育て、申告納税制度の維持発展に資するものにしなければならない。

消費税の軽減税率制度を含めた複数税率方式については、複雑で事務負担が大きいうえにその効果も低いことから単一税率に見直すべきである。

また、令和5年10月から導入予定の適格請求書等保存方式（インボイス方式）は、事業者の事務負担が極めて高く、小規模事業者の取引排除等にも繋がることから廃止すべきである。

地方税制においては、地方への権限移譲と課税の自主権を移転することも必要であるが、その前に地方公共団体は歳出構造の徹底した見直しを行い、議員定数の削減等財政の効率化と使途の明確化・透明化に努め、安易な法定外目的税等の創設は厳に慎むべきである。

法人会は、税のオピニオンリーダーとして、簡素で解りやすく、公平で誰もが納得できる長期的展望に立った税制度の確立、納税意識の向上と税知識の普及拡大及び租税教育の推進を目的として活動してきた。

そこで、地域経済を支える中小企業の多くが加入する法人会として、令和5年度の税制改正に向け、法人税・所得税・資産税・消費税はじめ国税・地方税について「各論」及び「個別事項」を以下のとおり提言し、実現を目指す。

## 各 論（当面の改正提言）

### 第一 法人の税負担のあり方

企業活動がグローバル化し、企業が国を選ぶ時代となっている現状を踏まえ、国際競争力の強化、地域産業の空洞化対策の観点からも、中小企業支援税制の拡充が急務である。

なお、大企業の節税を目的とした安易な減資を防ぐため、外形標準課税の適用要件見直しなど、経営基盤がぜい弱な中小企業の支援や税の公平性の観点から、企業の規模を示す指標として資本金だけでなく、従業員数や売上高、資産額などによる企業規模測定基準をすべての中小企業支援税制に導入すべきである。

#### 1 中小企業活性化のための税制のあり方

##### 同族会社の留保金課税の全面的廃止

資本金または出資の額が1億円以下の特定同族会社は留保金課税の適用除外とされているが、資本金等にかかわらず、全ての同族会社にとって内部留保に対する課税は、経営基盤の強化と新規事業の展開、企業の活力再生を図ることを阻害するものであり、全面廃止すべきである。

#### 2 法人税の税率および課税ベースの問題等

##### （1）法人税率の引下げ

法人実効税率は、国際競争力の強化、税源の海外流出の防止及び産業の空洞化が叫ばれる中での外国企業の招致を図る意味でも、更なる引き下げを行い、主要5か国の平均である25%程度とすべきである。

なお、引下げに伴う減収分は、法人への課税ベースの拡大ではなく税制全体で考えるべきである。

##### （2）受取配当等の益金不算入制度の拡大

所得税法は、個人の受取配当にはすでに法人税が課されているとして配当控除を設けている。一方、法人税法では、法人株主に分配され再び法人税を課した後に個人に配当として分配されると、他の法人を経由しない場合より税負担が重くなることから、受取配当等

益金不算入制度を設けている。

しかし、持ち株比率が 1/3 超以外の法人は、益金不算入割合が 100%ではなく、まだまだ二重課税の排除が不完全であることから、制度の趣旨に則り内国法人からの株式配当等については、直ちに 100%の益金不算入に拡大すべきである。

なお、関連法人株式等に係る配当等の金額から負債利子の金額を控除する制度については、廃止すべきである。

また、外国子会社からの配当については、持ち株比率が 100%の子会社であっても、益金不算入割合が 95%であることから、内国法人と同様に 100%益金不算入とすべきである。

### (3) 交際費等の損金不算入制度の廃止

交際費の損金不算入制度は、交際費を縮減して企業の内部留保を高め冗費を節約し企業の体質を改善していく狙いを持つものであるとともに、交際費のいたずらな支出は、公正な取引を阻害し、また公正な価格形成を歪めるもとともなるので、これを防止するためのものである。

平成 26 年度改正では、消費税率の引上げ後の消費拡大を通じた経済の活性化を図る観点から、交際費等の額のうち接待飲食費の額の 50%相当額を超える部分の金額が損金不算入とする現行制度に改められた（中小法人にあっては定額控除額の特例との選択）。

では、現下のわが国の経済状況を見たときに、新型コロナウイルス感染症の影響は、昨年度から数度の感染拡大の波が押し寄せるたびに、日本経済に大きな影を落とし、企業体力を大きく減退させる結果となっている。政府の経済対策などが手当てされているも、その対応は痒いところに手が届くと言えるほど十分なものと評価できない。

ポストコロナに向けた経済構造の転換・好循環の実現のためには、国内消費の拡大による経済の活性化が不可欠であり、中小企業特例の延長では不十分であり、本措置の廃止が最良であるが、廃止が困難である場合には、せめて、時限的な停止措置を行うべきである。

### (4) 寄附金の損金算入制度の見直し



現在の指定寄附金は、財務大臣の指定となっているが、社会環境も変化しており、地域に密着し真に必要なものは地方公共団体の長も指定できることとし、容易に寄附行為が可能となるようにすること。

また、地域社会における貢献活動が重要視されている点から、寄附行為を高めるため、損金算入限度額を引き上げること。

#### (5) 減価償却制度の改善

イ 設備投資を促進し生産コストを削減させることにより競争力を向上させる観点からも、定率法の償却率を改正前に戻すべきである。

ロ 少額減価償却資産の損金算入制度の取得価額は、複数の基準が混在しており、税制の簡素化、事務処理の簡便化の観点から、全ての法人について、これらの制度を統合して一律取得価額 30 万円以下は全額即時償却とすべきである。

ハ 取得基準が一律 30 万円以下に改正されるまでは、中小企業者等の少額減価償却資産の取得価額の損金算入の特例措置における現行の損金算入額の上限 300 万円を撤廃し、全額損金算入とすべきである。

ニ 定期借地権を設定した借用地にかかる建物の耐用年数は、定期借地権契約期間の年数に合わせるよう改正すべきである。

ホ 平成 28 年 4 月 1 日以降に取得する建物附属設備及び構築物の減価償却方法が定額法に一本化されたが、中小法人にあっては早期の費用化ができず設備投資意欲の減退に繋がる懸念される。

また、将来税制改正において全ての固定資産の減価償却方法が定額法に一本化されることも懸念される。車両運搬具や機械及び装置などの固定資産は、早期の経済価値の減少が大きいものと認められることから、中小法人については、全ての固定資産について定率法と定額法の選択適用とすべきである。

#### (6) 租税特別措置法の見直し

特定の政策目的で定められるのが租税特別措置法であるが、政策目的を達したと思われる制度は速やかに廃止するとともに、廃止で

きないものは本法の中で整理し、措置法は真にやむを得ない事項に限定すべきである。

また、法人税法の改正にあたっては、「企業会計の処理基準」を十分に考慮し、シンプルで解りやすい税制となるよう改正を行うべきである。

#### (7) 防災・減災対策に対する特例措置の改善

企業の防災・減災意識が高まる中、その対策を後押しする税制の整備がなされたが、適用要件が厳しく、20%特別償却に留まる措置であり、災害に強い経済社会を構築するため更なる特例措置の制定を求める。

イ 事務所等の耐震工事や建替えなど、防災・減災のための資産取得に対する特別償却や登録免許税・固定資産税・都市計画税・不動産取得税等の減免制度の制定。

ロ 防災対策資産の取得及び耐震補強工事等資本的支出を伴う改造をした場合には、即時償却を認めること。

#### (8) 所得拡大促進税制の見直し

賃上げの方法については、給与等の支給額増のみならず、企業の規模や設立後年数、財政状況によって異なり、多様な形態が存在するため、所得拡大促進税制の適用要件を「給与等支給額の前年比増加率」一つに絞ることなく、「平均月額基本給の前年比増加率」など複数の適用要件から選択できる制度にすること。

## 第二 個人の所得課税のあり方

所得税は、基幹税として「広く公平に負担を分かち合う」ものであり、諸控除のあり方等を検討し、国民が収入に応じて適正に負担する必要がある。

### 1 諸控除等の課税ベース等

わが国の所得税制には、人的控除や様々な政策的控除が設けられているが、働き方や家族構成の変化に伴い、税負担のあり方について検討していく必要がある。

現行の所得控除方式は、適用税率の高い高所得者に有利な制度であるため、同一の軽減効果が得られる税額控除方式やゼロ税率方式に改め課税の公平を図っていくべきである。

なお、当然のことであるが税制は簡素な税体系が求められており複雑にならないよう配慮すべきである。

## 2 少子化対策推進のための施策

少子化対策は、幼児保育の充実など本来的には国及び地方公共団体が財政・行政面で総合的な施策を講じることが肝要であり、子育て支援等の税制上の支援措置はその一環として検討すべきで、消費税増税等による予算措置は確実に実施すること。

### 第三 資産課税及び資産性所得課税のあり方

資産課税は、資産の所得や保有に対して課税し所得課税を補完するものとして富の再配分機能を有しているが、経済環境の変化や核家族化、長寿化の進展に伴い労働対価を得ることが困難になり、保有資産を取り崩して生活を支えなければならない個人が増加することが予測されることから、資産運用課税や資産保有課税については課税上の配慮が必要となってきた。

また、特に企業経営者にとって最大の関心事は事業承継であり、事業承継に係る非上場株式の評価額や保有資産の評価額を大幅に引き下げるなど、事業の継続・発展を円滑に実現できる制度の確立が必要である。

#### 1 相続税制

##### (1) 相続税の見直し

相続税の課税の根拠は、富の再配分や階層の固定を避けることを目的とされているが、基礎控除額等の改正により課税最低限の水準が大幅に下がることで申告者が増加し、納税が困難となるケースが増えるなど、課税ベースの拡大は富の再配分という目的に対して、決して効果的とは言えず、基礎控除額を改正前の水準まで戻すべきである。

## (2) 課税方式の見直し

現行の相続税法では、遺産取得課税を前提としつつも税負担総額は、各相続人の実際の取得額に関わらず、遺産の総額と法定相続分によって一律に算出するという独特の法定相続分課税方式を採用しているため、①同額の遺産を取得した場合でも遺産の総額や法定相続人の数により相続税額が異なったり、②相続財産に申告漏れがあり修正申告等をした場合には、その漏れていた財産の取得者だけでなく、全ての相続人や受遺者の総税額に影響を及ぼしたり、③相続税の申告をする場合、他の相続人から相続により取得した財産だけでなく、生命保険金や死亡退職金の金額の提示を受けなければならないなどの問題が生じている。

よって、相続人や受遺者が実際に取得した財産に各々課税する遺産取得課税方式へ変更すべきである。

## 2 事業承継税制

地域経済の活性化や雇用は、わが国の企業の90%を超える中小企業の存在に支えられている。よって、日本の経済の発展にはそれらの企業の円滑な事業承継が最も重要な要素である。平成30年度の改正では事業承継税制に関して、適用条件の緩和が行われ、平成31年度の改正では個人事業者の事業承継税制が創設されたが、円滑な事業承継に必要なのは納税猶予制度ではなく、税額の大幅な軽減であり、欧州並みの本格的な事業承継税制が必要である。

相続人が事業承継前に共に事業を支えていたことは、相続財産の形成に貢献してきたものであり、相続税の資産評価に当たっては、事業従事を条件として、事業用資産に取引相場のない株式を含め、一般資産と区分し相続税を軽減ないし免除するとともに、取引相場のない株式を相続した場合の評価額は、資産評価が過大とならないよう、発行額面額を上限とするなど、事業を確実に承継できる制度とすべきである。

## 3 金融所得課税のあり方等

現在、金融所得に対する税率は本則の20%になっているが、それが国内の投資活動の妨げとなり、景気回復の遅れにも大きく影響している。したがって、株式譲渡益や配当に対する課税は、恒久的に従前

の優遇措置の10%とすべきである。

また、投資の促進を図るためには、対象商品は、株式、投資信託、貯蓄性のある保険など広範囲とするとともに、他の所得との損益通算を可能にすべきである。

#### 第四 消費税のあり方

消費税はわが国の給付と負担を考えるととき不可欠な財源であり、将来に向けての増税は避けることのできないものである。したがって、今後の少子・高齢化に向け、社会保障の安定化と充実のうえから、消費税率を引き上げ、将来子供たちに禍根を残さない財政基盤を確立すべきである。このため消費税制度の信頼性と有効性を確保する観点から以下の改正を求める。

##### 1 軽減税率の廃止

消費税の複数税率は、①外食とテイクアウト・宅配等の区分や食料品の差別扱いなど、不平等が生じやすく、販売事務、経理事務も煩雑であること、②軽減税率は、高所得者に対してもその効果が及ぶことから、軽減税率の適用を廃止し単一税率とすること。

低所得者対策は、「簡素な給付措置」の見直しで対応することが適当である。

##### 2 インボイス方式の廃止

令和5年10月から実施が予定されているインボイス方式による仕入税額控除方式は、事業者の事務負担が極めて高く消費税免税事業者の取引排除等にもつながることから廃止すること。

なお、廃止できない場合においても、インボイス制度についての事業者の理解が進んでいないことに加え、コロナ禍により事業環境も大きく疲弊していることから、現行の「区分記載請求書方式」で正確な消費税額が計算できていることを考慮すれば、事業者の理解が得られるまで現行制度を継続し、インボイス方式の導入は延期すべきである。

また、消費税のあり方については、制度導入に伴う徴税コスト等も考慮した上で、インボイス方式を含む仕入れ税額控除方式及び免税点制度等の見直しを含めた抜本的な再検討が必要である。

### 3 免税点制度の廃止

消費税の免税点制度は、消費税導入当初、中小事業者等への事務負担や経済的配慮から措置されたものであるが、インボイス制度導入に際しての阻害要因の一つとされ、基準期間における課税売上高の判定など消費税制度そのものを煩雑にしている。

パソコンや記帳ソフトが中小零細事業者にも浸透している今日では、むしろ、すべての事業者に消費税の納税義務を課す方がより制度の趣旨に沿い、公平かつ適切な税制であると考えられる。

したがって、免税点制度を廃止し、すべての事業者を消費税の課税事業者とすべきである。

### 4 総額表示義務の改正

総額表示では消費税の転嫁が消費者に明確に伝わらないため、総額とともに消費税額を明確に表示するよう改正すること。

## 第五 地方税のあり方

構造改革の重要な柱である地方分権を推進し、地方公共団体の歳出構造の徹底した見直しによる財政の効率化、および自主財源の確保により活力のある地域社会を実現すること。

### 1 固定資産税のあり方

#### (1) 評価額の算定方式等について

地価の変動に対して、負担調整という名のもとに全国的にほとんどの地域で実質増税となっていることは、納税者として到底納得できるものではない。

これは現在の評価額の算定方式に問題があるためで、評価額の見直し期間を短縮するとともに、土地、家屋、償却資産にかかる税率の見直し及び免税点の引上げをすべきである。また、居住用と事業用については課税運用上の差をつけるべきである。

また、評価精度の向上と透明性の観点から、納税者に算出過程を通知すべきである。

## (2) 空き家対策について

社会問題化している「空き家」への対応については、平成27年に施行された空家対策特別措置法の強化や、固定資産税の時限措置等とともに、固定資産税を5年程度の期間で段階的に引き上げるなどの経過措置を講ずるべきである。

## (3) 償却資産に対する固定資産税について

償却資産に対する固定資産税については、①課税対象となる償却資産を抱える業種に負担が偏ること、②それによって、製造業など償却資産を多く抱える業種が多く集まる地域に税収が偏ること、③償却が認められる額が地方税と国税で差異があるため二重管理のための事務負担が大きいこと、④諸外国では償却資産に対してあまり課税がされておらず、国際競争上わが国企業が不利な条件に置かれること、⑤人材不足から企業の設備投資の促進がますます必要となっており、それを支援する必要があることなどから廃止を含めて根本的に見直すべきである。

## 2 地方の独自課税問題等

国と地方の役割分担を見直すにあたり、国から地方への権限移譲とともに、税源の移譲は不可欠であり、それにはまず行財政改革を徹底して行い、税の統廃合や国税から地方税への移管等、国・地方を通じた税制の抜本的な改革が必要であるが、平成12年度から施行された地方分権一括法により、各地の自治体で法定外目的税創設の動きが広まった。

事業所税については、固定資産税との二重課税の性格が強く、かつ課税主体が地域的に見て偏在しており、さらに、市町村民税の超過課税も標準税率を超過して市町村独自で課税できるものであり、いずれも公平性に欠ける。従って、超過課税制度も事業所税と合わせて即刻廃止すべきである。

超過課税については、条例による期間限定適用ではなく、地方税全体で必要財源を確保できるよう本則課税とすべく見直すべきである。

## 3 森林環境税

森林整備等に必要な地方財源を安定的に確保する観点から、平成

3 1年度税制改正において森林環境税が国税として創設されたが、愛知県(あいち森と緑づくり税)をはじめ多くの自治体において類似の税があり、二重課税とならないような措置を講ずるべきである。

一方で、水源や重要施設がある一定地域については、外国居住者の土地の所有を制限するための税制措置を図るべきである。

## 第六 今後の財政政策のあり方

### 1 経済社会の構造変化・活性化への対応

政府は常に持続的な景気回復を軌道に乗せるべく、一層の構造改革を推進すべきである。

近年、中小企業の70%近くが赤字経営という異常な事態が続いているが、政府は需給ギャップによる深刻なデフレ状態を強く認識し、中小企業投資促進税制のような環境負荷の少ない設備への更新を促す税制の確立など公平な取引関係を構築し、中小企業が安定的経営を図れるような、租税政策等で一層の支援を行うべきである。

また、長寿化、少子化、核家族化が進むことで社会保障費が急激に増加し、さらに新型コロナウイルス感染症拡大による国の財政が大きくダメージを受け、今後財源不足が深刻化することが目に見えている。このため、国の歳出改革への取組みはもちろんのこと、少子化対策に取り組む企業や「健康経営優良法人」などの従業員の健康に配慮する企業への税制上の措置を講じ、世代間、世代内の公平が確保された社会保障制度、税制度とすべきである。

### 2 設備投資促進のための優遇措置

設備投資には各種補助金制度はあるものの、申請に手間がかかることなどから活用は極一部の者に限られている。さらに固定資産税の減税措置が図られたが中小法人には手続きが煩雑である。設備投資を促進させるための補助金制度や減税措置であるなら、申請等を簡素化した優遇措置とすること。

### 3 行財政改革の推進

近年、デジタル庁が創設され、こども庁など新たな省庁を創設する動きがみられるが、安易な省庁の創設は、真の行財政改革に反するも



のである。

日本経済を再生し財政の健全化を実現するためには、安易に法人企業に負担を求める税制依存体質から脱却し、まず何よりも先になすべきは行財政改革の断行、すなわち行政経費の大幅な削減である。その中でも特に早急に着手すべきは、議員定数のさらなる削減、公務員と民間の賃金、退職金等の格差是正による人件費の削減、地方行政の効率化を図るための市町村の合併後の効果などによる、公的支出の大胆な削減を実現すべきである。

#### **4 社会保障を含めた国民負担のあり方**

現在は、人口減少と少子・高齢化の同時進行、格差の拡大といった時代の趨勢に社会保障制度が対応しきれていない状況にあるが、国民生活の安心を確保する社会保障制度を築きあげるとともに、その財源についても幅広く国民が負担を分かち合う仕組み、つまり、受益も負担も特定の世代に過度に偏ることなく、幅広く国民が納得して支えていくことのできる制度とする必要がある。

#### **5 国・地方のあり方等**

小さな政府の実現という観点から、平成16年度から地方財政と地方分権に関する「三位一体の改革」が実施され、地方財政の自立性を高め、税制面から地方分権を進める政策が行われたが、行財政基盤の強化は十分と言えず、国の出先機関の廃止を含めた二重行政の整理と、ただ単に人と財源を移すことなく、無駄のない施策を行うべきである。

#### **6 租税教育の充実**

税は国や地方が国民に供与する公共サービスの対価であり、国民全体で等しく負担する義務がある。また、税を適正に納め、税の使途についても厳しく監視することが重要である。

国民一人ひとりが税の意義・役割を正しく理解し、社会の構成員として税のあり方を主体的に考え、納得感を持つことが必要である。

そして、税に対する国民の理解を深めていくためには、小学校、中学校の義務教育課程における租税教育の内容をより充実させるほか、社会人等に対する租税教育も一層充実させる必要がある。

そのためには、租税制度の正しい理解や租税の意義を学ぶ機会を積極的に提供する場を設けるとともに、租税教育を主体的に受けようとする者の参加意識を後押しするため、納税者が租税教育を受けるための税制上のあり方を検討する必要がある。

## 個 別 事 項

### 法人税関係

#### 【軽減税率適用所得金額等】

軽減税率の対象所得金額は、昭和56年以来据え置かれており実情にそぐわないので、現行800万円を倍額以上に引き上げること。

また、15%の軽減税率は時限立法であるが本則とし恒久化すること。

#### 【減価償却資産等】

中小企業の合理化対策はいまだ十分とは言えず、投資の促進、景気回復の面からも、従前の特定情報通信機器の即時償却制度といった、一定額以下の取得資産の即時償却制度を直ちに創設することと、その際は当該機械、設備等を収容する建物についても特別償却の対象とすること。

また、特別償却、特別税額控除は企業規模により適用が制限されているが、適切な税制上の企業規模測定の基準を導入し、適用を制限するのではなく、適切な上乘せ措置等を講ずるべきである。

なお、減価償却制度は非常に複雑で、特に定率法は取得時期の区分により新旧計算方式が異なっている。事務負担の軽減、制度の簡素化及び投資の促進のために、定率法を簡素な償却法に戻すべきである。

#### 【資本的支出と修繕費】

資本的支出と修繕費の区分が不明確である場合の形式的区分基準について、通達改正に関することになるが、修繕費としての認定の範囲を次のとおり改めること。

- ① 修理や改良に要した金額が100万円以下の場合(現行60万円)
- ② 修理や改良に要した金額が、前期末取得価額の20%相当額以下である場合(現行10%)

#### 【役員給与】

中小企業においては、近年の経済情勢から1年を通しての安定した経営は望めなく、中でも役員給与が経営に大きく影響していくが、例えば、事前確定届出給与及び定期同額給与の期中減額は、業績悪化改定事由等の条件が厳しく、経済の変動に敏感に影響を受ける中小企業の経営

実態に沿った制度とはなっていない。

同族会社である中小企業にも業績連動給与の損金算入を認めること。中小企業の経営成果は、経営意欲の高さによって大きく影響されるため、役員給与の本質である職務執行の対価として、恣意性のないものについては原則として損金処理を認めること。

#### 【賞与引当金・退職給与引当金】

企業は、就業規則等で賞与の支給、退職金の給付を定めている場合は、従業員に対し法定債務を負っており、企業会計上は引当金計上を要求しているが、税法はそれを損金算入することを認めていない。その結果、特に退職給付金の積立てが行われず、実体として簿外債務となっている。そのことから、期間損益と税負担の平準化の上からも引当金として損金算入を認めること。

また、賞与引当金においては、賞与引当金に対する法定福利費についても損金算入を認めること。退職給与引当金においては、事務負担を考慮し簡易な要件とすること。

#### 【欠損金の繰越控除制度の拡大】

繰越欠損金の控除期間制限を廃止し、無期限とすること。

また、資本金1億円超の法人等については、控除限度額が規定されているが、中小法人等と同様に控除限度額の制限を撤廃すること。

#### 【帳簿・書類の保存】

現在帳簿・書類等は、7年間の保存が義務付けられており、さらに欠損金の繰越期間が10年間に延長され、欠損金が生じた場合には保存期間が10年に延長となった。

このため、保存書類が膨大となることから、保存する帳簿・書類を整理し簡素化すること。

また、電子帳簿保存法の改正により、帳簿書類の保存義務のあるすべての事業者の電子取引データの保存が義務化されたが、中小企業においては、事務負担やシステム導入の費用負担が重くなるため、電子取引の保存要件を簡易なものとするとともに書面による保存も認めること。

## 【電子申告の推進等】

電子申告・納税制度は、e-Tax、eLTAX、及びそれに対応する市販の申告書作成ソフトの利便性が悪く、一部帳票では電子化により業務負担が増加するなど、手続きの煩雑さや費用がかかる点が普及を妨げている現状にあり、普及促進及び義務化に向けて手続きの簡素化と計算の自動化を図るほか、入力方法の利便性を高めること。

また、①電子申告推進のためのインセンティブとしての効果が見込まれる程度の金額を税額控除する。②前記の税額控除は税理士による代理送信の場合にも適用し、恒久的適用とすること。

さらに、電子申告制度の一層の普及を図るために、国と地方の情報連携等を推進して、届出書を含め法人税申告と地方法人二税の電子申告のシステムを統一して利用可能とするなど、納税環境の簡素化と利便性を高めること。

## 【電子申告関係】

電子申告に関して、次のように利便性を高めること。

- ①地方税を含め、納税証明書の取得を e-Tax で完結できるようにすること。
- ②延滞税の納付もダイレクト納付できるようにすること。
- ③更正の請求書を e-Tax で行う場合に、申告書データも PDF データなどで提出できるようにすること。
- ④国税の電話相談センターと e-Tax のヘルプデスクを一元化すること。

## 【貸倒損失等】

貸倒損失の計上については、実質的に回収不能と判断されても条件が厳しく、また、中小企業においては相手の状況把握が困難なことから早期の損失計上が困難である。

貸倒引当金制度の改正により適用法人が限定等されたが、企業経営の健全性・透明性の観点から貸倒引当金及び貸倒損失を計上する基準については、企業会計原則に準じた損失計上ができるような制度とすること。

## 【経営資源集約化税制、経営強化税制の簡素化】

中小企業の経営資源集約化税制及び経営強化税制においては、対象と

なる法人の資本金や資産等の範囲、特別償却・税額控除の適用要件が複雑であり、また、計画書・認定書等が必要であるなど手続きが煩雑であることから、これらを簡素化するとともに、制度の周知を徹底すること。

#### **【DX投資促進税制、カーボンニュートラルに向けた投資促進税制の適用要件緩和及び期間延長】**

令和3年度に創設された「デジタルトランスフォーメーション（DX）投資促進税制」及び「カーボンニュートラルに向けた投資促進税制」については、事前の適応計画認定を不要とするなど、適用要件の緩和及び期間の延長（5～10年）をするとともに手続きを簡素化すること。

#### **【研究開発税制の範囲等の明確化】**

研究開発税制は、製品の製造又は技術の改良、発明に係るといった範囲が広く不明確である。

また、原材料については量産品の原料を使う場合もあり、労務費については専門的知識を持って専ら従事とあるが、中小企業は業務を兼務するケースもあり、判断が分かれる表現となっている。原材料の使用割合や兼務者の従事時間割合などによって算入できるように見直しをすること。

制度の活用を促し国が成長力と国際競争力を高めるという目的を達成するためには、意義や表現をより明確にし、誰もが判断でき活用し易いものとする。

#### **【移転価格税制】**

独立企業間価格を算定することは一般的には困難であり、利益分割法によることとなるが、この場合主観が入りがちである点から、税務当局の事前相談制を活用しつつも、主観の入らない算定基準を制定すること。

また、相手国の税制にも配慮して的確に対応できる制度とすること。

#### **【適用額明細書提出制度の廃止】**

この制度は、租税特別措置法の適用状況を明らかにし、その結果を検証して適時・適切な見直しを行うこととして設けられたが、開始から10年近く経過しており、その期間における国会での議論、法人関係租

税特別措置の見直し状況等を勘案すると、当該制度は税制改正プロセスにおいて何らの役割を果たしていない。

仮に当該制度が、租税特別措置の整理統合に十分寄与しているとしても、電子申告利用者においては、適用額明細書に記載する事項の把握・集計等は容易なはずであり、電子申告利用者が増加している現状から、この制度を廃止すること。

#### **【外国法人税額に係る税額控除制度の繰越期間の延長】**

外国法人税の額が控除限度額を超える場合も、控除限度額に満たない場合も繰越することができる期間は3年となっており、二重課税が解消されないままとなる可能性があることから、更正の期間制限及び帳簿の保存期限を総合勘案して、5年に延長すべきである。

#### **【法人税等の申告期限及び納付期限の延長】**

法人税と消費税の申告期限を延長特例ではなく、決算期後3か月とすること。併せて納付期限も申告期限と統一すること。

#### **【法人税申告書と地方税申告書の一元化】**

法人税申告書と地方税申告書を一元化し一つの様式で双方の申告が完結するよう手続きを簡素化すること。

また、納付についても一回の納付で完結するよう国税と地方税の納付を一元化すること。

#### **【青色申告承認申請書の提出期限の見直し】**

青色申告承認申請書の提出期限を「承認を受けようとする事業年度の開始の日の前日」から「承認を受ける事業年度の申告書の提出期限」に見直すこと。

## 所得税関係

### 【譲渡所得課税】

土地・建物にかかる譲渡所得課税については、流動化促進の観点からも税率の一層の引下げを行い、土地建物の譲渡損失について、他の所得との通算、繰越を認める制度に改めること。

また、土地・建物の取得費が不明の場合の概算取得費5%を10%に引き上げることとし、相続税の取得費加算については、申告期限から5年に拡大すること。

さらに、短期、長期の区分を撤廃し、税率についても現行の長期の税率より低減すること。それが困難な場合でも短期譲渡所得の税率は、20%以下に引き下げること。

### 【業務用不動産に係る譲渡損失の損益通算及び繰越控除】

個人事業者の業務用不動産に係る譲渡損失については、他の所得との損益通算はもとより、翌年への繰越控除も認められていないが、法人については認められている。課税の公平性の観点から、一定の要件を設けて個人事業者についても損益通算及び繰越控除を認めること。

### 【医療費控除額等の見直し】

長寿化が進む中、治療薬等も広範囲となっているが、医療費控除対象の判断が政令・規則及び通達に基づくなど煩雑である。また、平成28年度税制改正では、「セルフメディケーション推進のためのスイッチOTC薬控除」と言った複雑な制度が導入され、更に煩雑さを増していることから、もっと容易に判断できる制度に改めること。

なお、医療の進歩とともに医療費も高額となっていることから、医療費控除の額も実態に即すべきであり、控除の最高限度額を300万円（現行200万円）に引き上げること。

### 【所得税の基礎控除額の拡大】

所得税の基礎控除額は、令和2年分から48万円に引き上げられたが、納税者の最低限の生活を保障するもの、基礎的な生活費には課税しないとの原則に立てば、平均的な国民の生活水準を反映しているものとは言えず、倍額程度まで引き上げること。



### 【復興特別所得税の廃止】

消費税増税等での実質賃金の目減りを考えた場合、不確かな賃上げを期待しているより、復興特別所得税を廃止することが実質賃金の目減り分を緩和することになる。また、上乘せの重税感の払拭及び煩雑な事務量の削減にもなる。このことから、復興特別所得税及び住民税への上乗せを廃止すること。

### 【配偶者控除等と社会保障との関係】

国税における配偶者控除等の適用要件と社会保障関係(厚生年金保険・国民健康保険)それぞれの所得制限が異なっており、就業調整が引き続き行われることになる。

働く側、雇用する側、双方とも働き方改革を推進するために、税制上の扶養と社会保険上の扶養の要件を統一すること。

### 【16歳未満の年少扶養親族について扶養控除の復活】

年少扶養親族に対する扶養控除については、平成22年改正により「控除から手当へ」との考えから子供手当の創設とあいまって廃止された。子供手当は、所得制限なしで運用されていたため、公平な制度であったが、現行では一定の所得制限の下、児童手当として支給されている。そのため、所得によっては手当も少なく、扶養控除が廃止された分以前に比べ負担が重くなっている。

そのことから、年少扶養親族について扶養控除の適用を復活すること。

### 【個人年金保険料控除額の引上げ】

今後、高齢者の増加が見込まれる中、国民自らの老後に向けた経済的自助の取組みが必要となってくる。その取組みを支援する観点から個人年金保険料控除額の引上げをすること。

また、一時払個人年金に加入している場合、現行では一般の生命保険料控除として計算することとなっているが、これを個人年金保険料控除の対象とすること。

### 【災害による雑損失の繰り戻し還付制度の創設等】

災害により生じた雑損失については繰越控除の制度が認められてい

るが、収入の道が断たれている被災者については、繰越控除制度のみでは十分な支援策とは言えない。被災者が今後の生活の立て直しを図ることができるよう支援するためにも雑損失の繰り戻し還付制度を創設し、過去に納めた税金を還付できるようにすること。

また、災害等の臨時突発的かつ不可抗力による担税力の喪失については、繰越期間を10年とし、長期にわたり被災者を救済すること。

#### **【源泉所得税の納期限の延長】**

働き方改革や大型連休などにより、実労働日数や営業日が減少していることから、源泉所得税及び復興特別所得税の納付を給与支払日の翌月10日までに行うことは、実務担当者の負担となっていることから、納期限を翌月の末日までとするよう改正すること。

また、納付書の記載事項も年月日の記載ではなく年月の記載とするなど手続きの簡素化を図ること。

## 相続税関係

### 【贈与税の基礎控除額の引上げ】

贈与税の基礎控除額は、現在低い水準に設定されているが、一方で政策目的の下に、贈与税について教育・結婚・子育て資金の一括贈与制度が導入された。しかし、一括贈与制度の実効性は一定範囲の資産家層に限定され、格差の拡大に繋がっている。

高齢者世代の資産をより早い時期に若年世代に円滑に移転させ、経済の活性化を図るためにも、今後5年間程度の時限措置として、直系尊属からの贈与については、その用途を制限することなく、現行の基礎控除額(110万円)を2,000万円程度まで大幅に引き上げ、併せて一括贈与制度は廃止すること。

### 【贈与税の配偶者控除の拡充】

贈与税における居住用不動産の配偶者控除額(現行2,000万円)は、昭和63年以来据え置かれており、3,000万円に引き上げること。

### 【相続手続費用の控除】

相続の手続きに必要な費用の内、遺言執行費用や遺産分割に直接必要な測量費、相続登記に係る登録免許税、司法書士手数料で相続税の申告期限までに発生したものについては、相続財産の価額から控除又は債務控除できるようにすること。

### 【取引相場のない株式の評価】

取引相場のない株式の評価に当たっては、退職金要支給額を債務に含めるほか、類似業種比準価額方式の斟酌を、中会社についても50%に引き下げること。

また、事業承継者が譲り受ける場合には、繰越欠損金があり評価が額面割れとなる場合を除いて発行額面とすること。

### 【相続税の生命保険金等の非課税限度額の引上げ】

相続税の生命保険金及び退職金の非課税限度額(500万円)を1,000万円に引き上げること。

### 【立木の評価額】

現状の立木の相続税評価額は、実勢価格に比べて高くなっており、林業経営者の足枷になっている。このため、相続税申告における立木の標準評価額を大幅に見直すべきである。

### 【土地の第三者評価機関の創設】

土地の相続税評価基準の決定について、現行の相続税法第26条の2に規定されている土地評価審議会は、有識者が構成メンバーに入っているとはいえ各国税局の附属機関である。土地の評価に関して、より公正性、信頼性および透明性を高めるため、第三者機関としての協議機関制度を導入すべきである。

### 【事業承継特例措置の期間の延長】

平成30年度税制改正で事業承継税制の10年間の特例措置が創設され、令和4年度税制改正で特例事業承継計画の提出期限が令和6年3月31日まで延長されたが、適用期限が令和9年12月末までとなっている。

中小企業の多くが新型コロナウイルス感染症によるダメージから立ち直るには、今暫くの期間が必要であり、現行の適用期限内での事業承継は困難と考えられることから、特例措置の認定申請期限及び適用期限を延長すること。

### 【相続税・贈与税の連帯納付義務の廃止】

相続税法では、税負担の公平や租税徴収の確保の見地から、共同相続人間相互において、連帯納付義務を負うこととされている。相続税に関しては、申告期限から5年経過している等の場合には連帯納付義務が一部解除されたが、不意に連帯納付義務を負う可能性が残っている。

相続税及び贈与税は財産を取得した事実に見出し課税する制度であるから、他の者が取得した財産について課せられた租税を負担することは、応能負担原則に反するものである。

よって、相続税及び贈与税についての連帯納付義務は廃止すること。

## 間接税関係

### 【簡易課税制度の見直し】

簡易課税制度について、高額な固定資産など一定の設備投資については、別枠で仕入れ税額控除を認めること。

### 【インボイス制度等に対するインセンティブ措置の創設】

適格請求書発行事業者の登録や電子帳簿保存法への対応事業者にインセンティブ措置を創設すること。

### 【福祉車両の仕入れに係る消費税の取扱いの見直し】

消費税が非課税の対象である福祉車両の製造事業者等は、その原材料の仕入れに係る消費税を支払う一方で当該消費税額については仕入れ税額控除を受けることができない。当該消費税額を価格に転嫁すればユーザーの負担が増し、転嫁しなければ、事業者がその分負担することになる。このような問題を解消するため、福祉車両の製造事業者等の仕入れ税額控除を認めるなど所要の措置を講ずること。

### 【消費税の届出書の提出期限】

消費税の各種届出書の届出内容は、現行の提出期限までに判断を適切に行うことは困難な場合が多いことから、当該課税期間に係る確定申告書の提出期限まで延長すること。

### 【納税環境の整備】

消費税等の中間申告に関して、一括して前納することで税額を割り引くなどのインセンティブを与え、滞納を防ぐ制度を講ずること。

### 【印紙税】

紙を媒体とする文書のみ課税する印紙税は、電子商取引の一般化により、経済取引のペーパーレス化が進展するなか、課税する根拠に乏しく、公平性と合理性に欠けるものである。電子帳簿保存制度の見直しが行われる中であって、時代にそぐわないので即刻廃止すること。

なお、直ちに廃止することが困難な場合でも、印紙税軽減の特例措置が更に2年間延長されたが、印紙税法の廃止までは本則とすべきであ

る。

また、課税対象文書を三分の一程度に削減すること。

### 【登録免許税の非課税】

中小企業が、資金を借り入れた際に行う抵当権設定登記に課される登録免許税は非課税とすること。

また、婚姻期間が20年以上の配偶者からの贈与により取得した、居住用不動産に係る登録免許税は相続並みの課税とすること。

### 【二重課税の廃止】

ガソリンの価格構成は、石油税・ガソリン税に消費税が課税されるなど二重課税の状態にあり、その上高率である。こうした消費者・供給者双方に過重な負担を強いている石油諸税は、エネルギーコストを通じて国民生活や産業活動を大きく圧迫している。酒、タバコにおいても同様で、日本の伝統的産業である清酒及び焼酎等の製造業は、産業として衰退の傾向にあるが、酒税と消費税という二重課税によって衰退から脱出できない状況にある。よって、二重課税を解消すること。

なお、二重課税の状態を解消することができないのであれば、ガソリン税については、暫定税率による課税を廃止し本則税率に直ちに戻すべきである。

## 地方税関係

### 【個人住民税納付手続きの簡素化】

個人住民税(特別徴収分)については、令和元年10月からeL TAXを活用して複数の地方公共団体への納税を一度の手続きで可能とする共同収納が導入されているが、eL TAX未利用の特別徴収義務者についても、当該事業所を所轄する市区町村に明細書を添付することにより、一括納付できるようにすること。

なお、所得控除額は所得税の控除額と同額に改めること。

### 【地方税における欠損繰り戻し還付制度の創設】

法人が国税において欠損金の繰り戻し還付の適用を受けた場合においては、地方税でも同様に繰り戻し還付が受けられるようにすること。

### 【不動産取得税の課税標準】

不動産取得税の課税標準となる固定資産評価基準は、一般納税者に積算根拠が示されず透明性に欠けていることから、評価基準を示し実情にあった価格を納税者に申告させる方法に改めること。

また、婚姻期間が20年以上の配偶者からの贈与により、居住用不動産を取得した場合は、相続による取得と同様に非課税とすること。

### 【コロナ禍における固定資産税等の軽減措置】

新型コロナウイルス感染症拡大によって、国内の幅広い業種において売上の減少が起き、企業の経営は厳しさを増している。

令和3年度限りとして「固定資産税・都市計画税の軽減措置」が導入されたが、7割近くが赤字法人の状況の中で固定資産税の軽減措置は企業に与える支援効果が大きいことから、少なくともあと2年間は継続するべきである。

また、軽減対象となっていなかった事業用土地も対象に含めるとともに、対象者の基準を緩和すること。

### 【固定資産税(償却資産)の評価方法見直し】

償却資産に対する固定資産税の評価額の減価率は、旧定率法の減価率を適用した場合には、1円まで償却する均等償却は行われぬ。従っ

て、償却が終わっても固定資産税は支払い続けることになり、企業にとって大きな負担となるうえに二重管理が必要となり事務量としても負担が大きいことから、固定資産税の評価額を法人税法上の簿価に合わせる

こと。  
また、課税の基準日が1月1日で法人の事業年度と異なり事務量の増加となっていることから、課税の基準日を法人税に合わせると共に、申告期日も法人税に合わせる

こと。  
なお、少額資産の範囲を国税の中小企業の少額減価償却資産(30万円)にまで拡大すること。償却資産及び償却方法等は国税と同じ考え方とする

こと。  
更に、設備投資の促進を図るため、免税点(現行150万円)を大幅に引き上げること。

#### **【事業用敷地の固定資産税の軽減】**

永続的に事業を行っている企業の事業用敷地の評価額が、外的要因で上昇し税負担が経営を圧迫している。事業用敷地は固定資産税の軽減措置を講ずること。

#### **【宅地での先進アグリ事業（植物工場）の固定資産税の低減】**

宅地での先進アグリ（農業）事業（植物工場）では、農地のような固定資産税の減免が認められておらず、当該事業に進出する事業者が負担を強いられていることから、宅地での当該事業に係る固定資産税については農地と同様の扱いとすること。

#### **【都市計画税の廃止】**

都市計画税は、都市計画事業又は土地区画整理事業の費用に充てられるためのものであるが、これらの事業が完了又はほぼ完了した地域における都市計画税は廃止すること。

#### **【住宅・不動産関連諸税の見直し】**

住宅は国民生活の基盤となる社会資産で、単なる消費財とは異なり住宅投資は内需の柱で経済的な波及効果も大きい。しかし、住宅等の建築物には、消費税・不動産取得税・登録免許税・印紙税・固定資産税が重疊的に課され重い税負担となっている。そこで、①不動産取得税の廃



止、②登録免許税の手数料化、③不動産譲渡契約書及び建築請負契約書に係る印紙税の廃止など、多重課税を排除し流通課税を抜本的に見直すこと。

#### **【地方創生応援税制】**

企業版ふるさと納税制度は、除かれる地方公共団体は決められているのだから、少なくともそれ以外の自治体であれば本店所在地でも寄付金の対象とすること。

なお、個人のふるさと納税については、制度の本来の趣旨に沿った運用に改めること。

#### **【法人企業の国税と地方税の申告書等の一本化】**

国税と地方税申告書は、当然連動して作成されるものであり、納税者の利便性の向上及び官公庁の事務の効率化を図る面から、申告書様式及び提出窓口の一本化と、納税についても消費税と同様の方式とすること。

#### **【外形標準課税制度】**

外形標準課税対象法人の資本金の額又は出資金の額を3億円超に引き上げること。

企業の雇用維持を図るため、給与等に対し課税される外形標準課税の付加価値割の税率を下げること。

また、計算明細書も多くあり、記載事項も非常に多いことから申告事務作業が煩雑すぎることから納税者の事務負担が軽減できる簡素な仕組みにすること。